

DIEGO YOUNES MORENO

**EL NUEVO ESTATUTO
DE ORGANIZACIÓN
Y FUNCIONAMIENTO
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**ANÁLISIS Y COMENTARIOS
DE LA LEY 489 DE 1998**



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ

INDICE

CAPITULO PRIMERO CONCEPTO Y EVOLUCION DE LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

1. Definición de la reforma administrativa	9
2. Las Reformas administrativas en Colombia	10
- La reforma administrativa de 1958	10
- La reforma administrativa de 1968	13
- Las reformas administrativas de la década de 1970	17

CAPITULO SEGUNDO LAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS DEL GOBIERNO BARCO

1. Método de trabajo	23
2. El "aggionamiento" del sector central	23
3. Reformas por sectores	25
4. El nuevo estatuto orgánico del presupuesto	30
5. La administración de justicia	31
6. Reestructuración de los ferrocarriles nacionales	32
7. El tema laboral	36

CAPITULO TERCERO EL ARTICULO 20 TRANSITORIO DE LA CONSTITUCION

1. El alcance de las autorizaciones	39
2. El debate	39
3. El desarrollo de la reforma	43
4. La reforma ante el Consejo de Estado	50

CAPITULO CUARTO LA REFORMA BASADA EN LA LEY 344 DE 1996

1. Alcance jurídico de las facultades extraordinarias otorgadas al gobierno nacional por el artículo 30 de la Ley 344 de 1996.	55
2. Campo de acción de las facultades extraordinarias	57
3. Procedimiento	62

4. Entidades excluidas	63
5. Condiciones	64
6. Propósito	64
7. Término	64
8. Ejercicio y desarrollo de las facultades extraordinarias	66
9. Principales medidas de la reforma	68

CAPITULO QUINTO
ASPECTO LABORAL EN LAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS

1. El artículo 48 del Decreto 2400 de 1968	73
2. La protección laboral en el traslado de funciones a los municipios	74
3. La importancia del Decreto 1399 de 1990	77
4. El Decreto 1660 de 1991	86
5. La sentencia de la Corte Constitucional	89
6. Las disposiciones laborales fundadas en el art. 20 transitorio	96
7. La exclusión de los empleados de libre nombramiento y remoción	99
8. El régimen laboral de la supresión del cargo en la ley 443	100

CAPITULO SEXTO
ANTECEDENTES DE LA LEY 489 DE 1998

1. Generalidades	107
2. Antecedentes históricos de la ley 489 de 1998	108
3. La participación de la Sala de Consulta y Servicio Civil	116

CAPITULO SEPTIMO
LOS GRANDES CONTENIDOS DE LA LEY 489 DE 1998

1. Estructura general de la Ley 489 de 1998	119
2. Objeto de la ley	125
3. La función administrativa y sus principios	125
4. La Acción administrativa	126
5. El sistema de desarrollo administrativo.	130
6. Los incentivos a la gestión pública	131
7. El sistema nacional de control interno	133
8. La escuela de alto gobierno	135
9. Democratización y control social de la administración pública	136
10. El sistema General de información administrativa	139

11. La estructura y organización de la administración pública	139
12. Creación, fusión y supresión de organismos y entidades administrativas	148
13. Presidencia, ministerios, departamentos administrativos y superintendencias	158
14. Las entidades descentralizadas	168
15. Sociedades de economía mixta	185
16. Control administrativo	187
17. Ejercicio de funciones administrativas por particulares	188
18. Planta global y grupos internos de trabajo	193
19. Publicación en el diario Oficial	193
20. Facultades extraordinarias	194

**CAPITULO OCTAVO
EL DERECHO COMPARADO Y EL CONTEXTO INTERNACIONAL
SOBRE REFORMA ADMINISTRATIVA**

1. La ley de organización de la administración pública en España	199
2. Los estudios de Naciones Unidas	204
3. El Banco Mundial	205

**SUPLEMENTO
LEY 489 DE L 29 DE DICIEMBRE DE 1998**

Ley 489 de 1998	211
-----------------	-----